Departamento de Derecho Público II
Ciclo Profesional Orientado

MATERIA: Procedimiento y Recursos Administrativos

PROFESOR: Dr. Pedro Aberastury

PUNTAJE: 2

PERÍODO LECTIVO: 2do Cuatrimestre 2013 - Agosto y Septiembre

HORARIO: Lunes y Jueves de 18:30 a 20:00

OBJETIVOS: El objetivo del curso es que el alumno, a partir del conocimiento del procedimiento administrativo, conozca los presupuestos básicos que deben tutelarse en el mismo y los diferentes remedios que el particular puede oponer en sede administrativa, dentro del Estado Nacional y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Asimismo, entrenar a los alumnos en las técnicas relativas a la tramitación de recursos y reclamos por ante la Administración Pública y su resolución.

CONTENIDOS:

1. Los principios fundamentales del procedimiento administrativo y su recepción en las normas del régimen nacional. Las partes en el procedimiento administrativo: capacidad, legitimación. Representación y patrocinio. Conflictos Interadministrativos.
2. La vista de las actuaciones. Traslados. Notificaciones. Los plazos en el procedimiento administrativo. Suspensión e Interrupción. Caducidad de instancia. Silencio Administrativo
3. Remedios administrativos: naturaleza, caracteres.

PLAN Y MODALIDAD DE TRABAJO:

En la primera reunión los alumnos tendrán a su disposición los contenidos mínimos, bibliografía básica específica, material y Cronograma del curso. El conocimiento teórico de cada uno de los aspectos a ser trabajados es un prerrequisito permanente a lo largo del curso. Trabajos a ser realizados por alumnos y resolución de casos prácticos a cargo de los cursantes, con utilización de casos de jurisprudencia.

CONDICIONES DE REGULARIDAD: 75% de asistencia a las clases y aprobación de las evaluaciones prácticas.

SISTEMA DE EVALUACIÓN Y PROMOCION:

Evaluación final consistente en a) Resolución de un caso práctico y b) Examen teórico sobre los temas que integran el contenido del curso.

DESARROLLO: El desarrollo del contenido se realizará a través de puntos temáticos donde se indiquen tanto la bibliografía del tema como las sentencias, principalmente, de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, relevantes para su estudio.

UNIDAD 1:

Concepto de procedimiento administrativo. Evolución histórica. Su constitucionalidad. Concepto, naturaleza y alcance. Procedimiento administrativo y función administrativa. Diferencias con el proceso civil y con el proceso administrativo.
El procedimiento administrativo en el orden nacional. La ley 19.549 y el Reglamento de Procedimientos Administrativos. Clasificación de los procedimientos administrativos. Los procedimientos administrativos especiales.
Los principios fundamentales del procedimiento administrativo. Su recepción en las normas nacionales. El art. 1ro de la Ley 19.549.

Bibliografía aconsejada

CASSAGNE, Juan Carlos, Acerca de la conexión y diferencias entre el procedimiento administrativo y el proceso civil, LL 1990 - C -967
COMADIRA, Julio Rodolfo, Función Administrativa y principios generales del Procedimiento Administrativo, Rev. de la Procuración del Terso de la Nación, 130 años de la Procuración del Tesoro de la Nación, Bs. As., 1994 ps. 74/97
COVIELLO, Pedro J. J., El procedimiento administrativo y la confianza legítima, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo II, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 134-160
PADULO DE PERRINO, Adriana y PERRINO Pablo Esteban, La aplicación del título IV de la ley 19.459 al ámbito de los organismos militares, de defensa y de seguridad, L.L. Suplemento de jurisprudencia de derecho administrativo, 25/8/97.
LINARES, Juan Francisco, La garantía de defensa ante la Administración LL 142-1137

GAMBIER BELTRAN, El principio del informalismo en el procedimiento administrativo, en la obra colectiva, La protección jurídica del ciudadano, (Procedimiento administrativo y garantía constitucional). Estudio en homenaje al profesor Jesús Gonzalez Perez, Civitas, Madrid, 1993
SILVA TAMAYO, Gustavo, Criterios de la Procuración del Tesoro sobre el Procedimiento Administrativo, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo VI, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 2-64.
TAWIL, Guido, El principio de colaboración y su importancia en el procedimiento administrativo, LL 1985 - E pág. 952.
MURATORIO, Jorge, La excusación y recusación en el procedimiento administrativo, en la obra de Procedimiento Administrativo, Jornadas organizadas por la Universidad Austral 1998, págs. 199/209
SÁENZ, Jorge A., Principios generales del procedimiento administrativo, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo I, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 325-368

Jurisprudencia

Plenario de la C.N.A.C.A.F. del 6/11/86 "Astarida"
CNAF, Sala I "G., R.A", 12-5-00 y SCBA, "Bujan", 7/12/99 ambos publicados en ED, Serie especial de Derecho Administrativo del 31/10/00
CNCAF, Sala II "Turismo Parque", 21/6/01 E.D. Serie Especial de Derecho Administrativo del 31/12/02
CNCAF, Sala II "American Airlines", 4/5/00 Serie Especial de Derecho Administrativo del 29/9/00

UNIDAD 2:

Las partes en el procedimiento administrativo. Breves nociones de competencia. Conflictos interadministrativos. Capacidad. La participación del Defensor del Pueblo de la Nación y de las asociaciones en el procedimiento administrativo. Representación y patrocinio. Legitimación: derecho subjetivo; interés simple; interés difuso y derechos de incidencia colectivo.

Bibliografía aconsejada

GARCÍA DE ENTERRÍA, Eduardo, Sobre los derechos públicos subjetivos, Revista Española de Derecho Administrativo Nº 6, 1975.
GRECCO, Carlos M., Legitimación contencioso administrativa y tutela judicial de los interes legítimos, Rev. La Ley t. 1981-C-878.
GUASTAVINO Elias, El interés legitimo, LL 1985- E pág. 723
JEANNERET DE PEREZ CORTÉS, María, La legitimación en el procedimiento administrativo: evolución, alcance y límites, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo II , Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 213-252
FERNÁNDEZ Emilio L. El Defensor del pueblo está impedido de plantear la incostitucionalidad de una ley, Buenos Aires, junio 2 de 2004 - JA - 2004 - II, fascículo n.9

Jurisprudencia

CSJN Halabi del 24/2/2009
Thomas del 15/6/2010
CNACAF Sala IV, "Youssefían", del 6/11/97
CNACAF Sala V "Consumidores Libres", del 20/10/95
CNACAF Sala V "Defensor del Pueblo" del 13/9/02
CNCAdm Fed, Sala I, del 4/10/2001 INADI
CSJN Fallos: 327:5571

UNIDAD 3:

Derecho a la Información: La Vista en el procedimiento administrativo: efectos, forma y alcance. La reserva del expediente. Efectos. La transparencia y la ética.

Bibliografía aconsejada

ABERASTURY –CILURZO, Curso de Procedimiento administrativo.
CREO BAY, Horacio, La vista de las actuaciones ante el defensor del pueblo, LL 1996-d P. 75
HALPERÍN David Andrés, La acción de amparo por mora de la Administración, Derecho Procesal Administrativo 2. Homenaje a Jesús González Pérez, Dir. Juan Carlos CASSAGNE, Hammurabi, José Luis Depalma editor, Buenos Aires, 2004, pág. 1647.

Jurisprudencia

Caso Subirá EL Derecho t. 152 p. 265
Morales, Gerardo Rubén y otro c. Estado Nacional – Ministerio de Economía, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala V del 18/10/200
CSJN Urteaga Fallos: 321:2767
CSJN Asociación Derechos Civiles cl EN – PAMI - (dto. 1172/03) si amparo ley 16.986". del 4/12/2012.
CSJN R. P., R. D. c/ Estado Nacional - Secretaría de Inteligencia del Estado del 19 de abril de 2011.
Corte IDH Claude Reyes y otros Vs. Chile, del 19 de septiembre de 2006

UNIDAD 4
La notificación; regulación normativa, plazos de diligenciamiento, contenido. Las notificaciones defectuosas y su ilegitimidad. Efectos

Bibliografía aconsejada

HALPERIN, David y BELTRÁN Gambier, La notificación en el procedimiento administrativo, Bs. As., 1989
SALA, Viviana, Las notificaciones en el procedimiento administrativo, su tratamiento a la luz de la jurisprudencia de la CNACF y los dictámenes de la PTN, Jornadas Universidad Austral 1998, p.342/350"

Jurisprudencia
CSJN, 23/6/94 "Monje, Humberto Daniel c/ OSN"
CSJN, "Oxley" Fallos 306:370
CNCAF, Sala II, 26/11/92 "Sibura", ED 152-264

UNIDAD 5:

Los plazos en el procedimiento administrativo. Principios. Principales características de los plazos en el procedimiento administrativo y sus diferencias con los plazos judiciales. Suspensión e interrupción. Caducidad. El silencio administrativo. El amparo por mora.

Bibliografía aconsejada

CANOSA Armando - Nuevas formas de control de plazos en el procedimiento administrativo, ED 19, pag. 82.-
BARNES VÁZQUEZ, Javier, El procedimiento administrativo en el tiempo y en el espacio: una perspectiva histórica y comparada, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar -

LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo I, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 145-260
DURAND, Julio C., Los plazos en la actuación de la administración, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo II, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 632-652
HUICI, Héctor M., El silencio administrativo, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo I, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 813-840

Jurisprudencia

CSJN Lociser Jorge y otro c/ BCRA del 26/6/2012
Fallo de la C.S.J.N. del 5/4/95 "Gypobras" Fallos 318:441
Fallo de la C.S.J.N. del 31/7/99 "Tajes" fallos 322:551
C.S.J.N "Gorordo Allaria de Kralj" ED 23-3-99.
C.N.A.C.A.F. Sala II, 16 de marzo de 2004,"Figueroa Amalia c/ Congreso de la Nación - Cámara de Diputados - Resol 806/02"

UNIDAD 6:

La prueba. Concepto e importancia dentro del procedimiento administrativo. Oportunidad de ofrecerla. Medios de prueba; informativa, testimonial, confesional, pericial; otros medios. Carga de la prueba. Valoración.
Conclusión del procedimiento administrativo. Medios normales y anormales. Resolución expresa. El silencio administrativo. Desistimiento; clases. Caducidad; remisión. Los medios anormales de resolución de conflictos y su aplicación dentro del procedimiento administrativo.

Bibliografía aconsejada

GORDILLO Agustín, La prueba en el Derecho Procesal Administrativo, La Ley, Rev. Jur., del 23 de febrero de 1996
DIEZ, Manual María, Derecho Procesal Administrativo, Bs. As, 1996, pág. 111 a 189.

UNIDAD 7:

Remedios para corregir conductas administrativas. La vía recursiva, reclamatoria e impugnatoria. Cuestiones comunes. La reformatio in peius.
Los recursos administrativos. Concepto. Naturaleza y caracteres. Requisitos formales. Plazos de interposición. Efectos de la interposición y efectos de la resolución. Sujetos; su relación con el agotamiento de la vía administrativa como requisito de acceso al control judicial.
Los reclamos administrativos. Nominados e innominados. Casos en que procede. La denuncia de ilegitimidad. Otras vías administrativas: la queja, rectificación de errores materiales y aclaratoria.

Bibliografía aconsejada

CANOSA, Armando N., Principio de la tutela administrativa efectiva, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo I, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 645-680
CASSAGNE, Juan C., Efectos de la Interposición de los Recursos y la Suspensión de los Actos Administrativos, E.D. T. 153, pág. 995.
CASSAGNE, Ezequiel, Principio de razonabilidad en el procedimiento administrativo, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo I, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 681-726
SORIA, Daniel., Los actos administrativos de trámite equiparables a definitivos y su impugnabilidad judicial, L.L., 1990 -C- 945.

UNIDAD 8:

El procedimiento ante la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Estudio comparativo con el procedimiento administrativo ante el Estado Nacional..

Bibliografía aconsejada

BALBÍN, Carlos, Código Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad de Buenos Aires. Director. Ed. Lexis Nexis 2004
HUTCHINSON, Tomas, Derecho Procesal Administrativo, ed. Rubinzal Culzoni

UNIDAD 9:

El procedimiento administrativo ante los entes reguladores de servicios públicos. La oralidad en el procedimiento administrativo. La audiencia pública. Legitimación

Bibliografía aconsejada

CINCUNEGUI, Juan B. Regulación y control de los Servicios Públicos, L.L. Actualidad 2-12-93 y 7-12-93.
HUICI, Héctor. La actividad jurisdiccional de los entes reguladores. Rev. L.L. del 28-3-96.
REJTMAN FARAH, Mario, El Procedimiento de Audiencias Públicas, en POZO GOWLAND, Héctor - HALPERIN, David - AGUILAR VALDEZ, Oscar - LIMA, Fernando Juan - CANOSA, Armando, Procedimiento Administrativo, Tomo IV, Ed. LA LEY, Buenos Aires, 2012, pág. 375-400
SARAVIA, Luis A. Panorama de los Entes Reguladores de los Servicios Públicos Privatizados. L.L. Actualidad 27-7-93 y 29-7-93.
SARAVIA, Luis A. y Otro. Los Tribunales Administrativos y los Servicios Públicos Privatizados. L.L. Actualidad 1-9-92 y 39-9-92.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

ABERASTURY, Pedro –BLANKE, Hermann J, -Coordinadores-, Tendencias Actuales del Procedimiento Administrativo. Coordinador, Editorial Fundación Konrad Adenauer - Eudeba, 2012.
ABERASTURY, Pedro, Director. La ley de la Justicia Administrativa Alemana, ed. Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2009.
ABERASTURY, Pedro, La Justicia Administrativa, ed. Lexis Nexis, 2006.
ABERASTURY, Pedro, CILURZO, María Rosa, Curso de Procedimiento Administrativo, Ed. Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1998.
BALBIN, Carlos (Director), Codigo Contencioso Administrativo y Tributario De La Ciudad De Buenos Aires, Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2012.
CASSAGNE, Juan C., El Principio de Legalidad y el control judicial de la discrecionalidad administrativa, ed. Marcial Pons, 2009.
CASSAGNE, Juan C., Ley Nacional de Procedimiento Administrativo, ed. La ley, Buenos Aires, 2009.
CASSAGNE, Juan C., Director, Procedimiento y Proceso Administrativo, Jornadas realizadas en la UCA. Lexis Nexis, Buenos Aires, 2005
ESCOLA, Hector, Tratado General de Procedimiento Administrativo. Ed. Depalma, Buenos Aires, 1981.
GORDILLO Agustín, Director, Procedimiento Administrativo, Lexis Nexis, Buenos Aires, 2003

GORDILLO, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo, Tomo 4, 10ª edición, Buenos Aires, F.D.A., 2010.
HUTCHINSON, Tomas, Derecho Procesal Administrativo, ed. Rubinzal Culzoni, Buenos Aires, 2009.
HUTCHINSON, Tomas, Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. Ed. Astrea, Buenos Aires, 1988.
TAWIL, Guido S. (Director), Procedimiento Administrativo, ed. Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2009.